

CRÓNICA DE UN ENVEJECIMIENTO ANUNCIADO: GALICIA 2015-2030

José Antonio ALDREY VÁZQUEZ

Departamento de Geografía. Universidad de Santiago de Compostela.

E-mail: joseantonio.aldrey@usc.es

Daniel DEL RÍO FRANQUEIRA

Departamento de Geografía. Universidad de Santiago de Compostela.

E-mail: danieldel.rio.franqueira@usc.es

Resumen

Esta comunicación pretende mostrar el futuro demográfico de población gallega, en lo concerniente a los niveles de envejecimiento, en base a la elaboración de una serie de proyecciones demográficas para los horizontes 2015, 2020, 2025 y 2030, realizadas a escala municipal para el Instituto Universitario de Estudios e Desenvolvemento de Galicia (IDEGA), en el marco de un proyecto financiado por la Xunta de Galicia para la planificación y gestión de servicios sociales (Aldrey, Fernández y López, 2013). El análisis del resultado de las mismas evidenciará de cara a un futuro a medio plazo la consolidación definitiva de la brecha existente entre una Galicia occidental, urbana y costera (un eje o corredor norte sur entre Ferrol y la frontera con Portugal, con ramificaciones hacia las Rías Bajas), donde se concentra buena parte de la población, manteniendo unos índices de dinamismo y juventud mayores; y una Galicia oriental e interior, donde el proceso de senectud se irá agravando respecto de las elevadas tasas de población anciana que ya existen en la actualidad. Esta situación de extremado envejecimiento se traducirá en una complicada situación en cuanto a los grupos dependientes respecto de la población activa. Los datos manejados a escala municipal reflejan la existencia de amplios ámbitos territoriales de la Comunidad Autónoma de Galicia que presentan una gravísima situación demográfica que parece abocar a un despoblamiento futuro de esos espacios. Desde luego, esto no es una situación excepcional de Galicia, pues ya se ha vivido con intensidad en otras regiones españolas (Castilla y León, Aragón, etc.). El éxodo rural primero, y la extinción biológica después, ante la falta de incentivos económicos y de servicios que atiendan a la población anciana, llevarán sin duda, tal y como marcan las proyecciones efectuadas, a un derrumbe poblacional de muchas aldeas y parroquias gallegas y a la

desaparición paulatina de hábitats y paisajes centenarios e incluso milenarios. Esto ocurrirá, sin duda, como consecuencia de la evolución social, del proceso de urbanización, de los cambios en las pautas de vida y de los intereses de la población occidental en general y de la gallega en particular.

Palabras Clave: Galicia; envejecimiento; proyecciones demográficas; escala municipal

1. INTRODUCCIÓN

La historia demográfica de Galicia desde mediados del siglo XIX se caracteriza por una continua pérdida de peso respecto al conjunto de España. Este descenso relativo fue fruto de una intensa emigración hacia el continente americano, europeo y hacia el resto del Estado, que se tradujo más tarde en un desequilibrio territorial de la población, con una fuerte desestructuración familiar y en un proceso de urbanización tardío, que supusieron un envejecimiento progresivo y que parece haber cruzado la línea del no retorno (BARREIRO RIVAS, 2013: 21; ALDREY, 2006: 26).

Por tanto, Galicia debe enfrentarse en la actualidad al declive demográfico, con un saldo natural tremendamente regresivo y a un notabilísimo envejecimiento de su población, tanto en el medio rural como en el urbano, agravado por una fuerte emigración de personas jóvenes hacia el exterior, en una nueva oleada que recuerda a los clásicos episodios emigratorios de esta comunidad autónoma (GONZÁLEZ PÉREZ, 1999: 87; HERNÁNDEZ BORGE, 2001: 211). Y todo ello en un contexto territorial heterogéneo y complejo, derivado del elevado grado de fragmentación municipal y de dispersión de los núcleos de población (FERNÁNDEZ Y MEIXIDE, 2013: 62; LÓPEZ GONZÁLEZ, 2004: 198). El cambio demográfico es un hecho constatable en Galicia desde hace tiempo, pero que se está acelerando a un ritmo muy rápido. La gestión de esta situación será una de las tareas fundamentales de cara al futuro (LOIS GONZÁLEZ, 2004: 131). El envejecimiento de la población es su característica más conocida, a la que se une el descenso del número total de habitantes que desde hace tiempo amenaza la evolución futura de la sociedad gallega, ya que las previsiones futuras muestran claramente como la situación se tornará crítica a medio plazo (ALDREY, FERNÁNDEZ Y LÓPEZ, 2013).

Con estas premisas encaramos esta comunicación, en la que abordaremos tres cuestiones fundamentales para acercarnos al fenómeno del envejecimiento gallego presente y futuro:

la evolución demográfica de la población gallega, el saldo natural y la estructura por edades. Finalizaremos con unas reflexiones a modo de conclusión.

2. LA EVOLUCIÓN DEMOGRÁFICA

El crecimiento de la población gallega entre 1900 y 2014 ha sido del 32,5 %, cifra que debemos considerar moderada si la comparamos con el incremento vivido en el conjunto del Estado, que en el mismo fue del 150,3 % (tabla 1). El aumento del número de habitantes en Galicia no fue uniforme ni en el tiempo ni el en espacio, ya que hubo una clara divergencia en la evolución que vivieron las provincias occidentales, con un dinamismo mucho más notable, respecto de las orientales. Además, es necesario indicar que existieron dos fechas claves a lo largo del período para la demografía gallega. La primera es 1960, momento a partir del cual lo que hasta ese momento había sido un crecimiento pequeño, pero continuo, se convirtió en un notable estancamiento e incluso en episodios de significativo retroceso en el volumen demográfico.

Tabla 1.- Evolución de la población en de Galicia e España, 1900-2014. Y proyecciones demográficas para el horizonte 2025.

71

Año	A Coruña	Lugo	Ourense	Pontevedra	Galicia	España
1900	681.895	476.357	419.665	495.721	2.073.638	18.830.649
1910	726.697	512.467	446.342	546.247	2.231.753	19.990.909
1920	772.363	517.918	466.398	585.866	2.342.545	22.012.663
1930	835.906	523.911	476.336	630.446	2.466.599	24.026.571
1940	912.662	545.128	494.966	685.801	2.638.557	26.386.854
1950	971.641	521.213	494.283	714.666	2.701.803	28.172.268
1960	1.035.619	491.955	488.241	715.181	2.730.996	30.776.935
1970	1.030.745	423.064	441.260	781.334	2.676.403	34.041.531
1981	1.093.122	405.377	430.175	883.268	2.811.942	37.683.363
1991	1.096.966	384.365	353.491	896.847	2.731.669	38.872.268
2001	1.096.027	357.648	338.446	903.759	2.695.880	40.847.371
2011	1.141.286	348.067	328.697	954.877	2.772.928	46.818.219
2014	1.132.415	342.717	322.239	950.188	2.747.559	47.129.783
2025	1.096.606	314.475	297.203	961.494	2.669.778	-

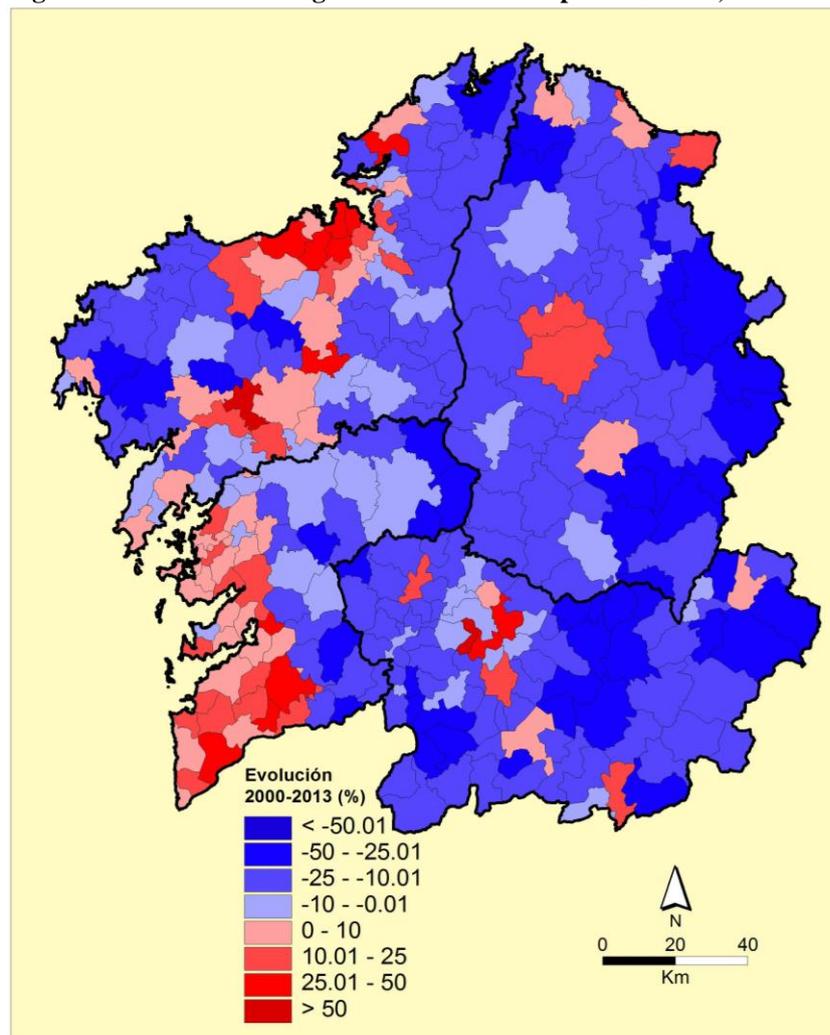
Fuente: Censos de Población, 1900-2011; Padrón de Habitantes, 2014; y, Proyecciones demográficas del IDEGA (USC).

La otra es 2010, momento en el que por primera vez se da un decrecimiento generalizado de la población en el conjunto de Galicia. Con anterioridad a esa fecha las provincias de A Coruña y Pontevedra mantenían la demografía gallega en esa situación de estancamiento con leve tendencia al crecimiento, pero desde ese año se ha producido la quiebra

demográfica definitiva y en las sucesivas renovaciones padronales la población ha ido cayendo acelerándose progresivamente el ritmo de decrecimiento. Esto ha ocurrido sin duda por la crisis económica: llegan menos inmigrantes (cuyo flujo era ya muy pequeño en relación al que se producía en el conjunto del estado) junto con una situación muy expansiva de la emigración de jóvenes, que aparecen claramente reflejados en las estadísticas a pesar del subregistro existente en este tipo de salidas.

De cara a un futuro a medio plazo podemos aventurar cual será la evolución del colectivo humano gallego, para eso contamos con unas proyecciones demográficas realizadas recientemente por el Instituto de Desenvolvemento Económico de Galicia (IDEGA) de la Universidad de Santiago de Compostela (ALDREY, FERNÁNDEZ Y LÓPEZ, 2013). En ellas, con todas las cautelas que deben manejarse al utilizar datos elaborados mediante modelos matemáticos a partir de la evolución de las variables demográficas, queda patente que Galicia va a continuar perdiendo efectivos hasta el año 2025 (tabla1).

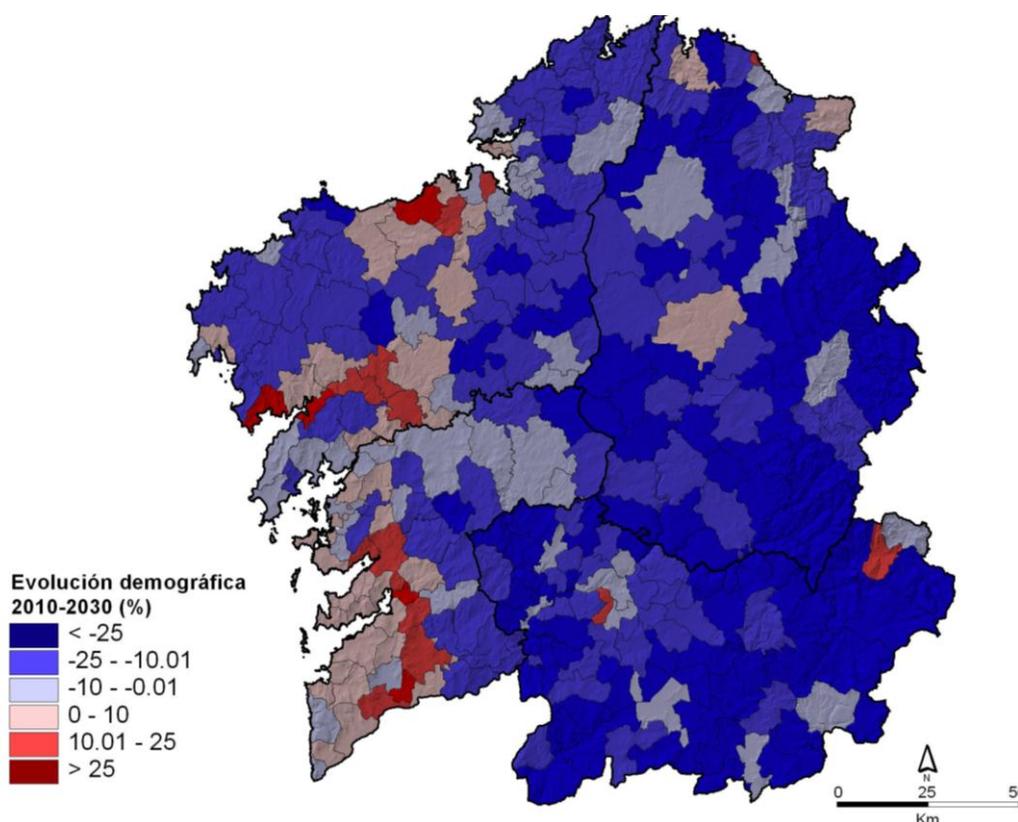
Figura 1.- Evolución demográfica a nivel municipal en Galicia, 2000-2013



Fuente: Padrón de Habitantes

Pero mucho más expresivo que hablar a nivel regional o provincial es hacerlo a nivel municipal y aproximándonos más en el tiempo al presente. Así, la evolución demográfica 2000-2014 (figura 1) muestra como existen con claridad dos galicias. Por una parte, la estrecha franja Ferrol-Tui (el denominado eje urbano atlántico) donde se encuentran los municipios más dinámicos. Es un espacio relativamente pequeño que engloba aproximadamente una cuarta parte de la superficie de Galicia pero concentra el 80 % del PIB y de la población.

Figura 2.- Evolución demográfica a nivel municipal en Galicia, 2010-2030



Fuente: Proyecciones demográficas del IDEGA (USC).

Por otra, el resto del territorio con fuertes declives demográficos, del que sólo escapan algunas pequeñas villas con dinámicas económicas propias y las dos capitales provinciales orientales. En este período perdieron población el 74 % de los municipios de Galicia y el crecimiento está muy concentrado en las áreas periurbanas de las principales ciudades (lugares donde se dieron los incrementos más notables, por lo general superiores al 10 %), algunas villas, la costa de las Rías Baixas y, en menor medida, la Mariña Lucense. Incluso dos de las siete ciudades gallegas, Ferrol y Ourense, no consiguieron crecer. Más dramática es la situación de las provincias orientales, pues en el caso de Lugo solo crecieron ocho de

sus municipios (12 %), frente a nueve ourensanos (10 %). Los territorios con peor comportamiento en este período se corresponden con áreas de fuerte regresión económica, en muchos casos de topografía complicada (sierras orientales, la dorsal montañosa meridiana que divide las provincias de A Coruña, Lugo y Pontevedra) y/o deficientes comunicaciones (comarcas centro-occidentales coruñesas y la Costa da Morte), que presentan en la mayor parte de los municipios pérdidas superiores al 10 %.

En el futuro las cosas no irán mejor, pues las proyecciones demográficas nos indican que entre 2010 y 2030 las áreas más regresivas continuarán perdiendo efectivos de manera constante y abundante (figura 2). Mientras en el área occidental los crecimientos serán más intensos en el eje atlántico, apareciendo las áreas periurbanas junto con las Rías Baixas como únicos espacios con cierto dinamismo. A ellos sólo se añadirían con saldos positivos seis municipios de las provincias lucense y ourensana. En total serían sólo 60 municipios de los 314 gallegos (19%) los que contarían con una dinámica positiva entre 2010 y 2030. En definitiva, estamos ante un rápido vaciado demográfico, con una concentración muy evidente en el corredor atlántico y la conversión de amplias áreas de Galicia en un auténtico desierto demográfico.

74

Estas fuertes pérdidas demográficas generalizadas obedecen a un nulo dinamismo natural de la población en el que incide un fortísimo envejecimiento demográfico, como tendremos ocasión de comprobar en las siguientes líneas.

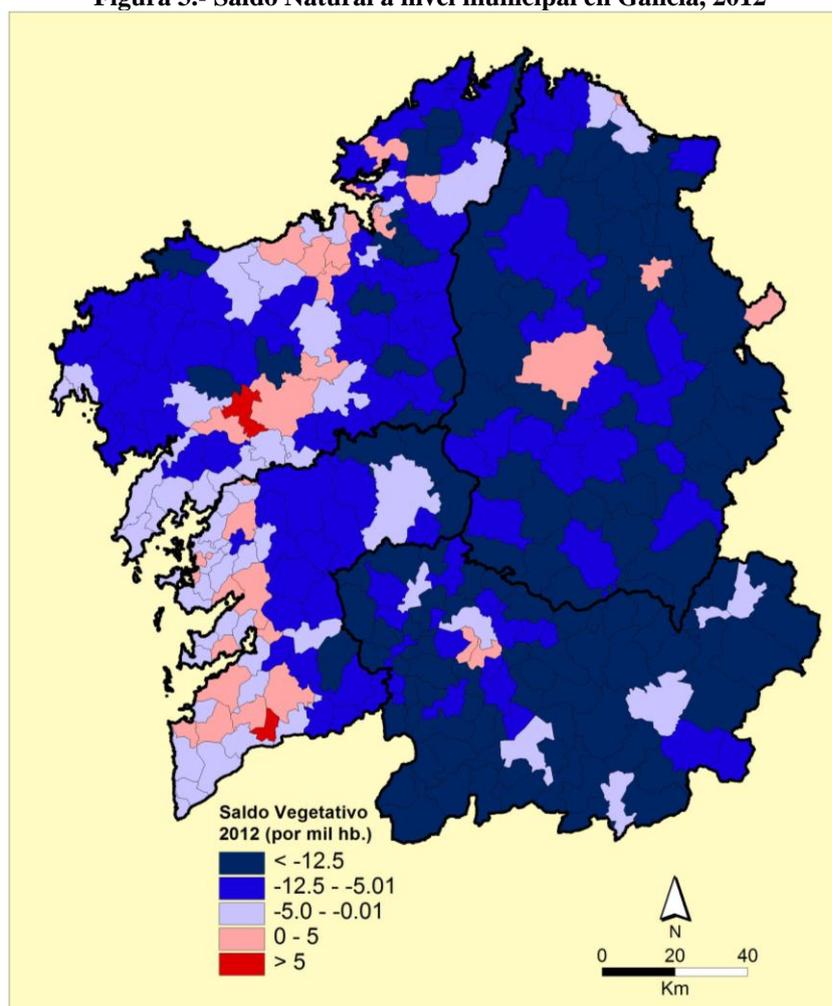
3. EL SALDO NATURAL

Una buena medida del porqué de esta pérdida demográfica es el saldo vegetativo, que está a su vez muy influenciado por el fuerte índice de envejecimiento que veremos en el apartado siguiente. Galicia ha tenido un saldo natural ampliamente negativo desde comienzos del decenio de 1990 (adelantado en el caso de Lugo y Ourense a mediados de los años 1980). De este modo el saldo vegetativo medio decenal en el período 2001-2010 fue de -3‰ en el conjunto de la Comunidad, ampliándose a valores que rondaron el -8‰ en el caso de las provincias orientales, frente a decrecimientos inferiores en A Coruña ($-2,5 \text{‰}$) y muy próximos a cero en el caso de Pontevedra ($-0,1 \text{‰}$). Los últimos datos disponibles publicados por el INE (2012) indican que ha sido Galicia la Comunidad Autónoma con un mayor declive demográfico por vía natural (-10.048), siendo junto con

Castilla y León, Asturias, Extremadura, Aragón y Cantabria los únicos territorios del Estado con una pérdida de población por saldo vegetativo.

A nivel municipal (figura 3), los ayuntamientos con saldo natural positivo son pocos, 33 en total (10,5 %), y en buena medida están presente sólo en el tercio occidental gallego. En el extremo opuesto, los valores más negativos aparecen en la práctica totalidad de las tierras lucenses y ourensanas, precisamente en los territorios que más intensamente sufrieron la emigración y el consiguiente envejecimiento de sus colectivos humanos.

Figura 3.- Saldo Natural a nivel municipal en Galicia, 2012



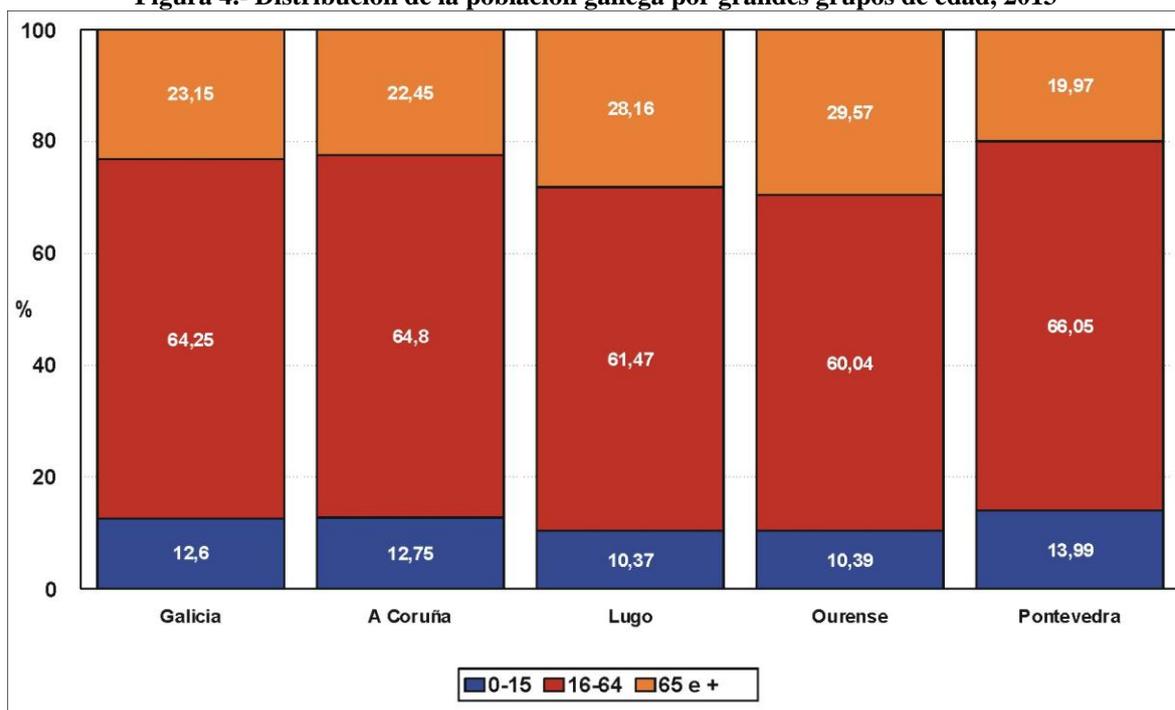
Fuente: Instituto Galego de Estadística (IGE).

Esta dinámica natural tan negativa se explica por una natalidad muy reducida, no tanto por unas pautas de fecundidad diferentes a las del resto del Estado (las tasas de fecundidad entre las mujeres de 15 a 49 años es semejante a la media española) como por el escaso peso que los grupos de edad potencialmente fértiles tienen en la estructura demográfica de la región; unida a una mortalidad elevada (que supera levemente el 11 ‰) propiciada por el importante número de personas de avanzada edad.

4. LA ESTRUCTURA POR EDAD

Si Galicia, como hemos visto, presenta una evolución demográfica y un saldo vegetativo tremendamente negativos, en un contexto de fuerte emigración tradicional y actual (con salidas importantes de adultos jóvenes) cabe esperar que la población muestre índices pequeños de personas jóvenes con notables proporciones de ancianos, como así sucede. El porcentaje de menores de 16 años apenas sube del 12,5 % en el conjunto del territorio gallego, reduciéndose incluso a valores próximos al 10 % en las dos provincias orientales. Frente a ello, el envejecimiento está tomando proporciones realmente importantes, pues la Comunidad autónoma está muy cerca de que una cuarta parte de su población se sitúe por encima de los 65 años, cifra que se acerca ya al 30 % en los casos de Lugo y Ourense. Una situación muy próxima a la media presenta la provincia coruñesa, frente a un relativo menor envejecimiento y mayores tasas de juventud (aunque dentro de valores que se alejan mucho de la media española) que presenta el caso de Pontevedra.

Figura 4.- Distribución de la población gallega por grandes grupos de edad, 2013

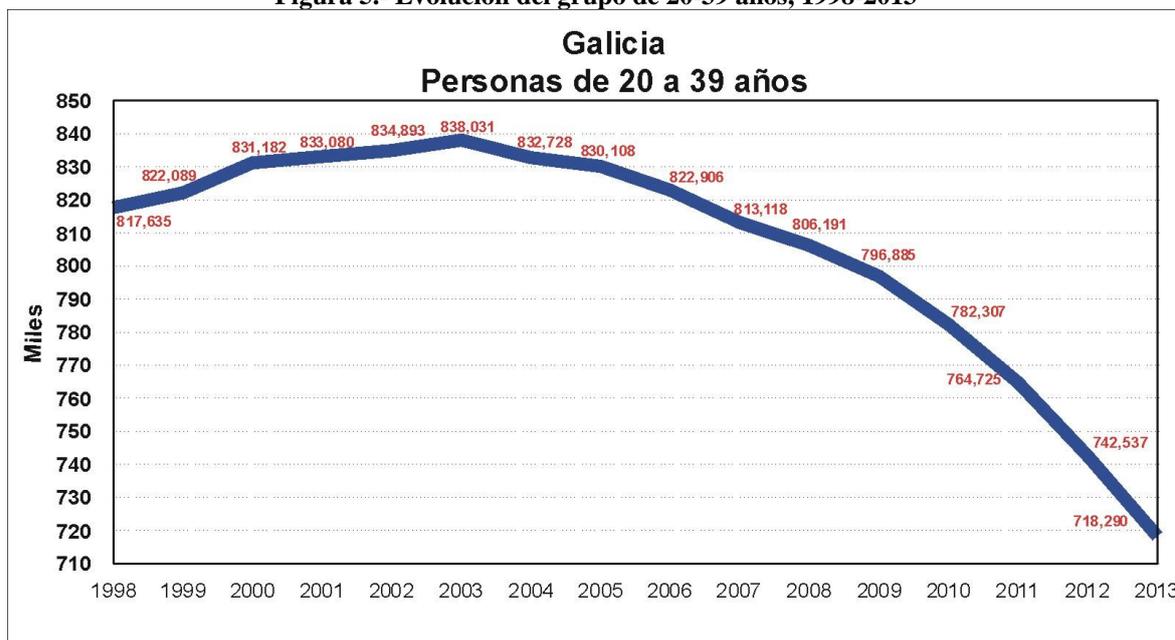


Fuente: Padrón de Habitantes

Siendo muy significativos esos datos, es aún más expresiva la evolución del grupo de edad en el que más incide la fecundidad (20-39 años). Este grupo de adultos jóvenes ha reducido su número de efectivos de manera sustancial en los últimos quince años en Galicia (figura 5). Esto ocurrió por igual en las cuatro provincias y se explica por la confluencia de dos fenómenos que están actuando al mismo tiempo: llegan generaciones menguadas a este grupo por la caída de la fecundidad y se están yendo un buen número como consecuencia

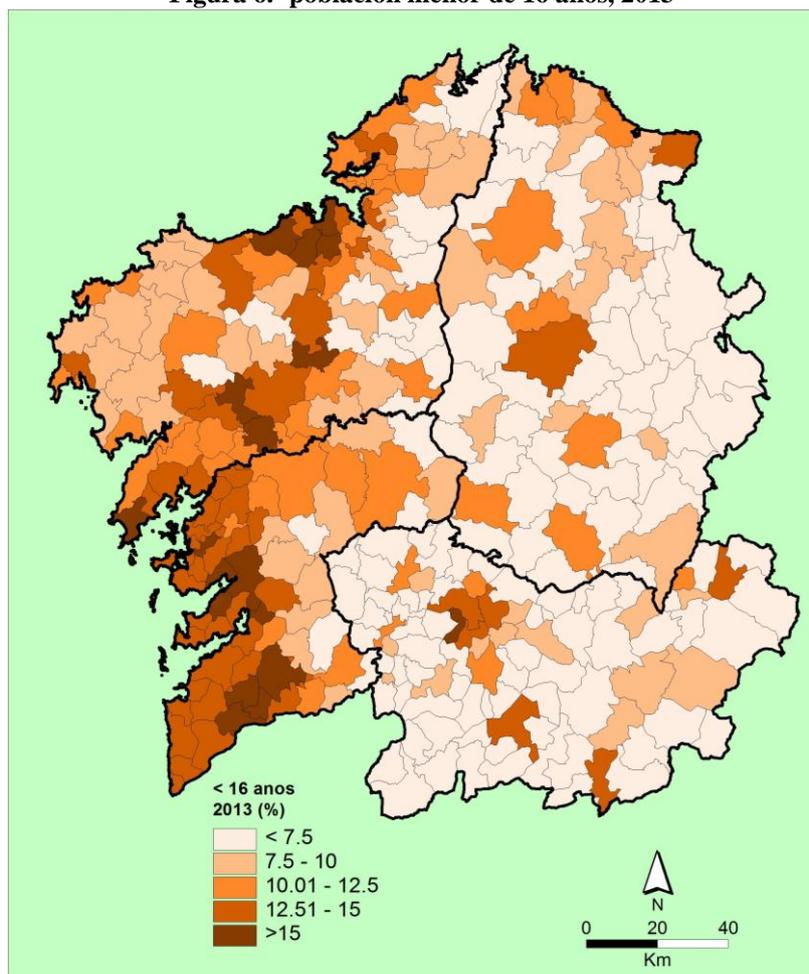
de la nueva emigración de personas jóvenes sin perspectivas laborales. Lo preocupante de lo expuesto hasta ahora, en relación con la demografía gallega, es que cualquier indicador que usemos nos muestra lo mismo: la demografía está en una situación crítica y el cambio de tendencia parece casi imposible. Además, las políticas públicas no acompañan. Lo único que podría revertir este proceso, común a cualquier territorio, un crecimiento económico sostenido, con políticas activas de acompañamiento como apoyo a los jóvenes y mujeres que decidan tener hijos, no existe ni parece que se vaya a ir por ese camino en los próximos años en Galicia.

Figura 5.- Evolución del grupo de 20-39 años, 1998-2013



Fuente: Padrón de Habitantes

Si nos fijamos en la situación a nivel municipal tanto de los jóvenes como de los mayores (figuras 6 y 7) apreciamos como en el caso de los menores de 16 años (figura 6) el 60 % de las entidades municipales tienen menos de un 10 % de su población dentro de este colectivo. Estas cifras tan bajas engloban casi la totalidad de los ayuntamientos de Lugo y Ourense, así como las áreas orientales de las provincias atlánticas. Todo este espacio se corresponde con la Galicia más rural, en franco retroceso social y demográfico. En el extremo opuesto están los municipios más jóvenes de Galicia (aún así con proporciones pequeñas). Sólo el 23 % de la planta municipal supera el 12,5 % de menores de 16 años. Se trata de todo el eje que se extiende desde la comarca de Ferrol hasta la frontera portuguesa.

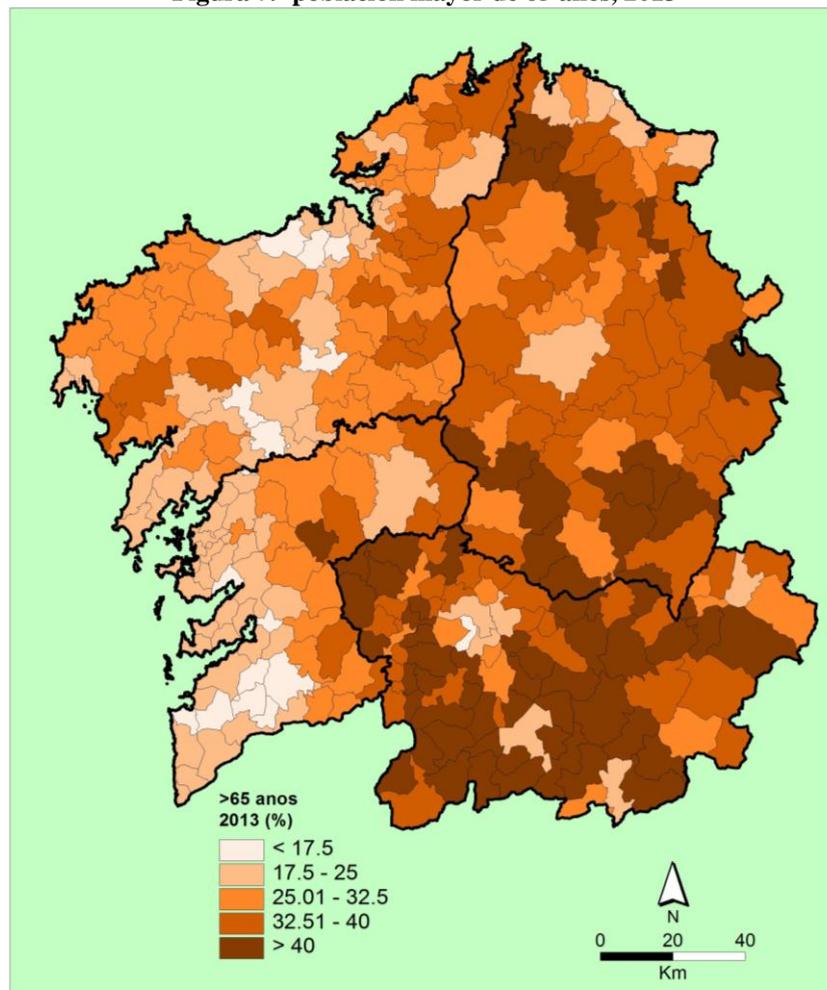
Figura 6.- población menor de 16 años, 2013

Fuente: Padrón de Habitantes

En las provincias orientales sólo superan el 12,5 % de jóvenes tres entidades lucenses (la capital, Burela y Ribadeo) y siete en Ourense (el entorno de la capital, Xinzo de Limia, Verín y O Barco de Valdeorras). El umbral máximo (el del 15 %) sólo lo superan 19 municipios (6 % del total), que se encuentran en las periferias de A Coruña, Santiago, Pontevedra, Vigo y Ourense, así como algunas áreas de las Rías Baixas. Como se puede apreciar, son los contornos urbanos, hacia los que se desplazó buena parte de la población joven, y en las que se asienta la inmigración que está llegando desde el exterior o desde otras áreas de Galicia, las que concentran la escasa savia joven del panorama demográfico gallego. Los menores de 16 años son pocos y están muy concentrados en esos espacios periurbanos.

Por su parte, la cartografía que muestra la proporción de mayores de 65 años a nivel municipal aparece como un negativo fotográfico de la distribución de los menores de 16 que acabamos de ver (figura 7).

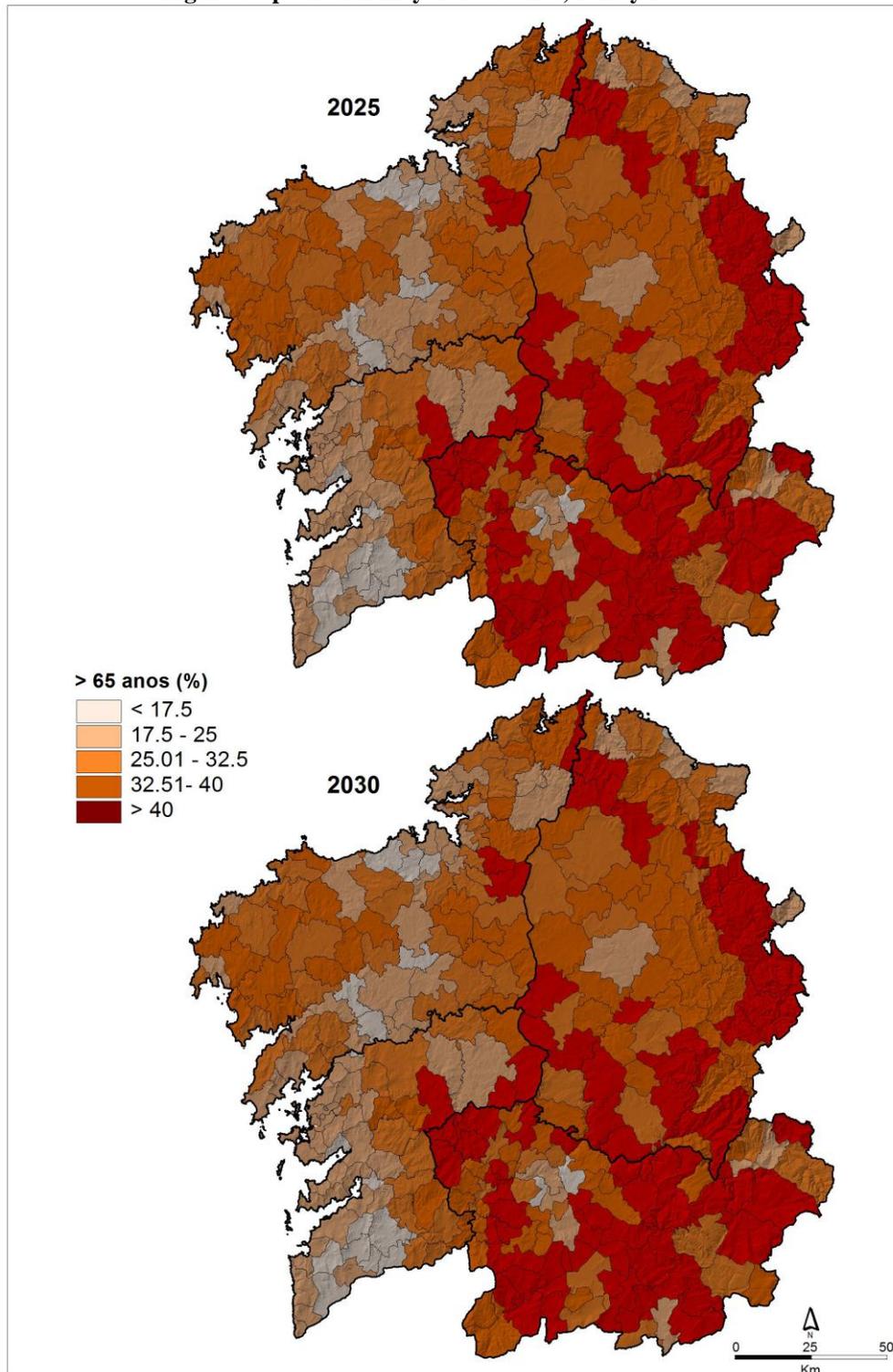
Figura 7.- población mayor de 65 años, 2013



Fuente: Padrón de Habitantes

Así, presentan un índice de senectud superior al 30 % un total de 179 municipios (57 %), entre los que están la práctica totalidad de los de las provincias orientales. En el caso de las occidentales, el envejecimiento es menor, aunque su incidencia es elevada en las áreas limítrofes con Lugo y Ourense, así como en el área costera de Ortelal. La situación es aún más grave, superando el 40 % de índice de envejecimiento en 66 ayuntamientos (21 %), con una incidencia especialmente intensa en el sur de Lugo y en buena parte de Ourense (en este territorio el 52 % de sus municipios están por encima de esa cifra). Los contrastes se hacen aún más evidentes entre la Galicia del eje atlántico, de las Rías Baixas y de las ciudades y sus periferias, así como la de las villas más dinámicas, respecto del resto de municipios si nos aproximamos a los resultados de las proyecciones demográficas (figura 8).

Figura 8.- población mayor de 65 años, 2025 y 2030



Fuente: Proyecciones demográficas del IDEGA (USC).

De este modo, en 2020 buena parte de Galicia entrará dentro del grupo con mayores porcentajes de mayores de 65 años, pues el 48,6 % de los municipios contarán con más del 32,5 % de su población por encima de esa edad, e incluso un 23,5 % de los territorios

municipales superarán el 40 % de personas mayores entre sus colectivos demográficos, con un estancamiento de la situación a partir de esa fecha.

5. CONCLUSIÓN

Tras la visión de una situación demográfica extrema, con un envejecimiento sumamente acusado cabe preguntarse si es posible revertir el proceso de falta de jóvenes y exceso de mayores en el caso gallego. La respuesta es que no. Al menos de manera generalizada en el territorio. Se pueden tomar algunas medidas, en especial en las áreas más dinámicas, pero parece altamente improbable que haya marcha atrás, sobre todo porque la demografía tiene muy poco peso en las agendas políticas. Aunque a nivel propagandístico empiezan las administraciones a indicar que la situación es grave y que es necesario cambiar las cosas, la falta de acciones concretas es muy significativa. Se necesitan muchos recursos, inversiones en cuestiones poco rentables electoralmente. Son políticas de largo recorrido las necesarias, sin resultados para una ni dos legislaturas. Por otro lado las actuaciones en materia de reactivación del espacio rural son inexistentes y parecen imposibles: no se trabaja en cambiar la estructura de la propiedad, ni se avanza en la competitividad agropecuaria o en la equiparación de salarios con el medio urbano. De este modo es imposible asentar a poblaciones jóvenes en el medio rural, el más castigado por el envejecimiento en Galicia. Y sin ellas es imposible evitar el declive acelerado de la población, del conjunto de los servicios y de las relaciones sociales. Por tanto, Galicia se convertirá en un espacio aún más dual que en la actualidad: el eje atlántico costero, que concentrará a la población y a las actividades productivas frente al resto del territorio, casi despoblado y con unos índices muy bajos de economía productiva.

81

BIBLIOGRAFÍA

ALDREY VÁZQUEZ, J.A. (2006): A poboación galega, 1900-2005. Cambio demográfico e implicacións territoriais, Editorial Ir Indo. Vigo.

ALDREY VÁZQUEZ, J.A.; FERNÁNDEZ CASAL, R., y LÓPEZ GONZÁLEZ, A. (2013): Proxeccións demográficas de Galicia 2011-2030. Análise dos resultados, Santiago de Compostela, Documento de traballo del IDEGA-USC, Análise Económica 55.

BARREIRO RIVAS, X. L. (2013): “La demografía de Galicia en perspectiva política. Origen y causas del problema y confección de una agenda de prioridades”, en

BARREIRO, X.L., PASCUAL, R. M., y ARAUJO, L.R. (2013): O reto demográfico de Galicia, Escola Galega de Administración Pública (Santiago de Compostela), pp. 13-32.

FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ, M. y MEIXIDE VECINO, A. (2013): “Declive demográfico en Galicia y territorio: el diseño de políticas públicas en un espacio complejo y heterogéneo”, en BARREIRO, X.L., PASCUAL, R. M., y ARAUJO, L.R. (2013): O reto demográfico de Galicia, Escola Galega de Administración Pública (Santiago de Compostela), pp. 59-80.

GONZÁLEZ PÉREZ, J. M. (1999): “A desigual ocupación humana do territorio”, en Rodríguez González, R. et al.: A despoboación en Galicia: preocupación ou lóxica territorial, Tórculo, Santiago de Compostela, pp. 81-130.

ERNÁNDEZ BORGE, J. (2001): “Los recursos demográficos”, en, Torres Luna, M^a P. (Dir): Xeografía de Galicia, Faro de Vigo, Vigo, pp. 299-372.

LOIS GONZÁLEZ, R. C. (2004): “Estructura territorial de Galicia”, en Rodríguez González, R. (Dir.): Os concellos galegos para o século XXI. Análise dunha reestructuración do territorio e do goberno local, USC-IDEGA. Santiago de Compostela. pp. 101-160.

LÓPEZ GONZÁLEZ, A. (2004): “A previsión demográfica: o futuro demográfico dos concellos galegos”, en Rodríguez González, R. (Dir.): Os concellos galegos para o século XXI. Análise dunha reestructuración do territorio e do goberno local, USC-IDEGA. Santiago de Compostela, pp. 161-202.